



安全・安心なまちづくりに向けて

～千葉県内の防犯対策動向～

こうした点を踏まえ、本稿では安全・安心なまちづくり（※）に必要な方策について考察した。

◆国内の犯罪動向

（1）犯罪発生件数の推移

かつて、日本の治安は世界一で、水と安全はただあるかのように思われていた時期もあった。しかし、この一〇年の犯罪件数を見ると、1996年から2002年までは毎年戦後最多を更新した。その後は四年連続で減少しているが、依然として高水準にある。また、手口が残忍な事件や幼い子どもをねらうなどきわめて悪質な犯罪が頻発し、われわれの治安に対する危機意識も高まっている。内閣府が毎年実施している社会意識に関する世論調査では、日本が悪い方向に向かっている分野（複数回答）で「治安」をあげる割合は非常に高く、05年（四七・九%）、06年（三八・三%）は第一位、07年も「教育」（三六・一%）に次いで第二位（三五・六%）と、国民が治安回復に強い関心を持っていることがわかる。

こうした犯罪発生件数の増加と検挙率の低下に対応するため、警察庁

では地方警察官を02～04年度の三年間で一万二〇〇〇人、05～07年度にも一万人増員し（図表2）、警察力の強化を図るとともに、03年8月に「緊急治安対策プログラム」を策定した。このプログラムは、国民が安心して暮らせる安全な社会の確立を目指すために、警察は捜査活動の強化だけでなく、交番機能の強化、地域警察官の街頭活動の一層の強化、自治体・ボランティアとの連携といった犯罪発生の抑止に積極的に取り組む必要があるという内容である。こ

のよう、全国の警察官の増員効果と威信をかけて犯罪抑止に取り組んだことが相まって、犯罪発生件数は03年から四年連続で減少して06年の犯罪発生件数も二〇五万件とピーク時の七一・八%の水準にまで改善した。また検挙率も毎年上昇して、06年は三一・二%となつた。

次に犯罪発生件数と日本の景気や雇用動向との関係を見ると（図表3）、犯罪発生件数が目だつて増加したのは景気の悪化と金融システムの不安定化が深刻であった90年代後半からで、02年にピークとなつた後は減少

した。この間の完全失業率も86年から94年まで二%台で推移していたが、95年に三%台に上昇し、98年には四%台に突入した。その後も失業率も、02年が二八五万件と戦後最悪の数値）。02年2月以降、景気は回復局面に移り失業率も改善の方向で推移し、06年の失業率は四・一%と98年

酒井利幸
ちばぎん総合研究所
経済調査部主任研究員



図表1 刑法犯の発生件数・検挙率の推移【全国】



（出所）警察庁

※ 千葉県では04年10月に「千葉県安全で安心なまちづくりの促進に関する条例」（以下、安全・安心条例）が施行された。この条例の基本理念は、「県民、自治会等及び事業者による犯罪防止のための自主的な活動」と「犯罪の機会を減少させるための環境整備」が一体的・有機的に行われることにより、安全で安心して暮らせる千葉県を実現しようとするものである。

の水準にまで回復したが、これと歩調を合わせるように、06年の犯罪発生件数も二〇五万件と98年（二〇三万件）の水準まで減少した。

②急増する来日外国人の犯罪

ここでは、来日外国人（国内にいる外国人のうち永住権を有する者などを除く）の検挙件数の推移を見てみたい（図表4）。86年の来日外国人の検挙件数は二五三七件と、国内の総検挙件数（九九万件）のわずか〇・三%に過ぎなかつた。しかし、86年の検挙件数を指數化（86年＝100）して06年と比較すると、86年件数は06年に六四万件（六四・七〇）と減少したが、来日外国人による検挙件数は、86年の二五三七件（二〇〇）が06年には二・七万件（一〇八〇）が06年には二・七万件（一〇八

二・二）と一〇倍以上に増加した。

そのため、総検挙件数に占める来日外国人検挙件数の比率も、86年の〇・三%から06年は四・三%と大幅に増加した。この間の来日外国人検挙件数は、米国でのテロ発生で出入

国管理が厳しくなった01年を除いて、増加基調となつてている。なお、06年は不法滞在外国人に対する摘発の強化、入国審査時における犯罪者照会の強化などの効果もあって、検挙件数は五年ぶりに前年を下回つた。

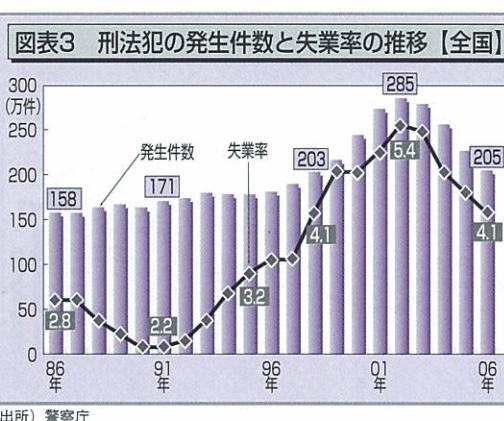
次に来日外国人の検挙件数を国別で見ると（図表5）、88年（入手可能で86年に近いもの）、06年ともに中国人の占める割合がもつとも高い。し

かし二位以下を見ると、88年には米国やイギリスといった先進国も上位を占めていたが、06年はトルコ、ブラジル、コロンビアといった中東、

南米の国々に入れ替わつた。来日外国人による犯罪は組織的に行われることが多い、06年に検挙された事件の犯行人数を見ると、日本人は八二・五%が単独犯だが、来日外国人は六七・九%が共犯である。来日外国人は犯罪を行うために日本に来て、同じ国籍の者同士で組織化、職業犯罪グルーピ化するケースが多く、06年に検挙されたトルコ人がかかわった事件数の七四・六%が自動販売機ねらい、同ブラジル人がかかわった事件数の七四・六%が自動車に関する犯罪となつていて。

③06年の罪種別発生動向

06年の犯罪発生件数二〇五万件の内訳を罪種別に見てみると（図表6）、空き巣や自転車盗といった窃盜犯が全体の四分の三を占め、次いで知能犯の犯罪件数は、警察の対応



各罪種の犯罪件数は、警察の対応

力強化もあってこのところ減少しているが、06年現在でも風俗犯が86年当時の一・八倍の高水準となつてはいるほか、粗暴犯は同一・七倍、凶悪犯も同一・四倍と、凶悪性の高い犯罪の増加が目だっている。なお、粗暴犯が急増した要因について、警察庁では二〇・三〇歳代のいわゆる「キレる大人」が駅や路上で暴力事件を犯すケースが急増していると分析しており、なかでも三〇歳代の検挙人員は、98年は全体の二・五%（九七五人）だったが、06年は八・九%（四八四三人）を占めるに至った。

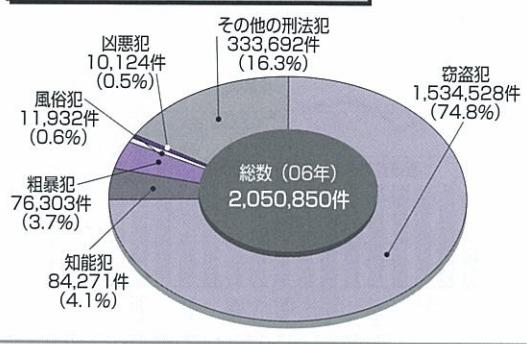
千葉県内の犯罪発生と検挙率の動向

(1) 犯罪発生件数の推移

千葉県内の最近二〇年間の犯罪発生件数の推移を見ると(図表9)、86年から96年までは落ち着いていたが、97年を境に右肩上がりとなり、それ以降02年まで六年連続で戦後最悪の件数を更新し、02年には一六八千件とピークに達した。その後、犯罪件数は減少して06年には一一六千件とピーカ時の六八・七%の水準まで改善したが、二〇年前比と比べるとなお二六・五%、一〇年前比でも十九・七%上回っており、この一〇年間での犯罪増加率が全国平均（十三・二%）よりも高い。

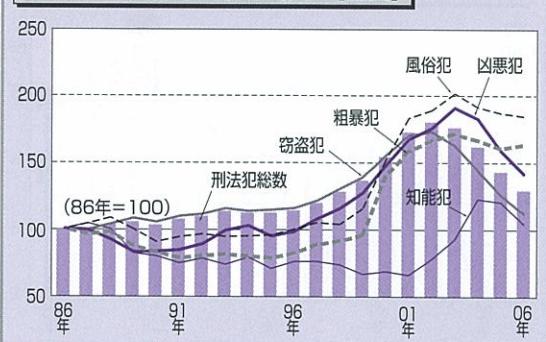
この間の検挙率を見ると、80年代半ばには六〇%台と高かったが、バブル期の89年を境に一気に五〇%台を割り込み低下を続け、92年には二四%台にまで落ち込んだ。その後は多少盛り返し三〇%台まで回復したが、96年以降は再び三〇%台を割り

図表6 犯罪別発生件数【全国】



(出所) 警察庁

図表7 犯罪別発生件数の推移【全国】



(出所) 警察庁

図表8 知能犯と振り込め詐欺の発生件数と検挙率

(単位:件、%)

	知能犯 発生件数	知能犯 検挙率	振り込め 詐欺 発生件数	振り込め 詐欺 検挙率
00年	55,184	80.3	-	-
03年	74,754	54.3	6,504	2.8
04年	99,258	36.6	25,667	5.1
05年	97,500	39.1	21,612	11.7
06年	84,271	44.3	18,538	16.0

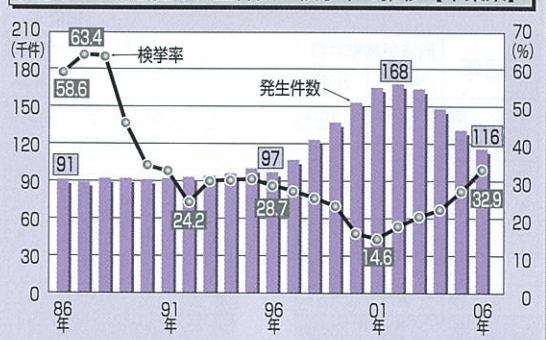
(出所) 警察庁

(注) (1) 振り込め詐欺とは「オレオレ詐欺」、「架空請求詐欺」、「融資保証金詐欺」

の3類型の詐欺をいう

(2) 03年の振り込め詐欺の件数は「オレオレ詐欺」のみの件数

図表9 刑法犯の発生件数・検挙率の推移【千葉県】



(出所) 千葉県警察本部

生件数の推移を見ると(図表9)、86年から96年までは落ちていたが、97年を境に右肩上がりとなり、それ以降02年まで六年連続で戦後最悪の件数を更新し、02年には一六八千件とピークに達した。その後、犯罪件数は減少して06年には一一六千件と

ピーカ時の六八・七%の水準まで改善したが、二〇年前比と比べるとなお二六・五%、一〇年前比でも十九・七%上回っており、この一〇年間での犯罪増加率が全国平均（十三・二%）よりも高い。

さらに、検挙率の推移を罪種別に見てみたい(図表11)。検挙率はすべての罪種において二〇年前の水準を下回っているが、注目すべきは体感治安にもっとも影響を与えるとされている凶悪犯の検挙率である。凶悪犯の検挙率は86～98年までは、一時的に六〇%台に落ち込むことはあっても、おおむね八〇%前後で推移した。しかし、99年に六一・〇%まで低下した後、00年に六〇%台を割り込むと、01年は一気に三九・二%まで下落した。02年以降、検挙率は改

善傾向にあるが、06年の検挙率は六八・八%と凶悪犯の三割以上が検挙されないという状態にある。また、知能犯は86年から99年まで検挙率が八割を超えていたが、検挙率が低い振り込め詐欺などの増加により知能犯の検挙率は04年が三三・二%まで悪化し、06年も四六・四%と低水準にとどまっている。

(2) 06年の罪種別発生動向

06年の犯罪発生件数の内訳を罪種別に見ると、窃盗犯が七六・九%

(全国・七四・八%)と、全体の四分の三を占めていて、粗暴犯、知能犯、凶悪犯などの比率も全国とほぼ同じである。しかし、罪種別の発生件数の推移（86年＝100）を指數化して06年の水準を見ると(図表12)、粗暴犯が86年の二・二倍（ピークの01

年は三・二二倍)、凶悪犯も同一・五倍(ピークの01年は三・〇倍)となつていて、千葉県では全国に比べて凶悪犯の増加率の高さが目だつてゐる。06年の犯罪発生件数を都道府県別に見ると(図表13)、人口がもつとも多い東京都が二四五千件と千葉県(一一六千件)の一・一倍となつてゐる。これを人口一万人当たりの犯罪発生件数(犯罪発生率)で見ると、千葉県は一九一・七件と全国平均(一六一・四件)を大幅に上回つてゐるだけでなく、東京都(一九九・三件)に近い水準の犯罪発生率となつてゐる。東京圏(一都三県)の犯罪発生率を時系列で見ると(図表14)、99年から05年までの七年間は、千葉県の犯罪発生率は東京都を上回つており、この間の千葉県は東京都よりも治安が悪化していきことになる。

いなため自転車の鍵が複数取り付けられて

次に06年の千葉県内の犯罪発生率を市町村別に見ると(図表15)、千葉市は人口が九〇万人を超える県内最大の都市といふこともあり、犯罪発生件数、犯罪発生率とも一位である。

しかし、犯罪発生率二位は人口約十五万人の浦安市、三位が同約二万人の酒々井町となつていて、必ずしも人口の多い都市ほど犯罪発生率が高いといふわけではない。都市の酒々井町となつていて、必ずしも

車盗が多いことや、新興住宅街での地域住民同士の交流の希薄さからくる窃盗被害の多さなどを指摘し、自分の持ち物や自分たちのまちを自分たちで守ろうという意識をもつと高める必要があるとしている。

千葉県警察本部では、この二〇年間での犯罪発生件数増加の要因について、今まで犯罪の取り締まりが本業で、防犯対策は警察が取り組むことではないという認識が強かつたことを反省点としてあげている。犯罪発生件数の増加を受けて03年以降、防犯には警察・自治体・地域住民が三位一体となつて取り組む必要があるとの意識を持ち、犯罪情報や不審者情報を積極的に自治体に提供するとともに、防犯教室の開催や地域住民との防犯パトロールの実施などにも力を入れ始めた。従来の業務に加えて犯罪抑止の活動にも取り組んだ

図表10 全国と千葉県の検挙率の推移



図表11 犯罪別検挙率の推移【千葉県】



図表12 犯罪別発生件数の推移【千葉県】



や漁業が盛んな地域がほとんどである。これらの地域に共通しているのは、地域住民同士の結び付きが強く監視の目が行き届いていることから、犯罪者を寄せ付けない環境が整っていることも大きな理由のひとつといえる。

◆ 犯罪減少に向けた地域連携

(出所) 警察庁

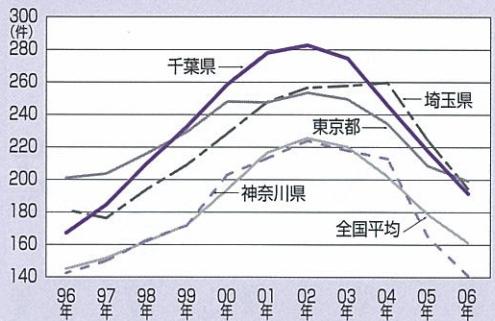
千葉県警察本部では、この二〇年間での犯罪発生件数増加の要因について、今まで犯罪の取り締まりが本業で、防犯対策は警察が取り組むことではないという認識が強かつたことを反省点としてあげている。犯罪発生件数の増加を受けて03年以降、防犯には警察・自治体・地域住民が三位一体となつて取り組む必要があるとの意識を持ち、犯罪情報や不審者情報を積極的に自治体に提供するとともに、防犯教室の開催や地域住民との防犯パトロールの実施などに力を入れ始めた。従来の業務に加えて犯罪抑止の活動にも取り組んだ

ことで、警察官の負担は一時的には増加したが、地域住民や自治体との交流を盛んにすることで、住民一人ひとりの防犯意識も高まり犯罪発生件数が減少して、結果として警察が本来取り組むべき取り締まりや重大犯罪の捜査に集中できるようになつたとしている。千葉県警察本部では08年までに犯罪発生件数を95年の水準（九九千件）に減少させるとともに、検挙率の三〇%台回復という目標を掲げている。06年の検挙率は三二・九%と十一年ぶりに三〇%台まで回復したが、犯罪発生件数は一六千件と、目標達成には06年比十三・八%減少させる必要がある。

(2) 自治体の支援内容

千葉県では04年10月に「安全・安心条例」が施行された。この中では県の役割を「総合的な施策を定め、

図表14 東京圏(1都3県)の1万人当たり犯罪発生件数の推移



(出所) 警察庁資料をもとに、ちばぎん総合研究所が作成

図表15 千葉県内の市町村別1万人当たり犯罪発生件数(06年)

順位	市町村名	千葉県	1万人当たり 発生件数	犯罪 発生件数	人口 (06.3.31)
			191.7	115,700	6,035,658
1	千葉市	240.9	21,804	905,199	
2	浦安市	240.1	3,658	152,366	
3	酒々井町	232.5	502	21,587	
4	成田市	231.5	2,790	120,534	
5	東金市	229.0	1,380	60,256	
6	習志野市	228.6	3,588	156,926	
7	木更津市	225.3	2,788	123,772	
8	四街道市	221.1	1,900	85,943	
9	市原市	219.4	6,147	280,178	
10	九十九里町	217.4	425	19,548	
11	市川市	217.1	9,835	453,102	
12	八千代市	197.0	3,571	181,248	
13	船橋市	190.4	10,849	569,750	
14	松戸市	189.1	8,870	469,090	
15	印西市	188.7	1,154	61,155	
16	柏原市	185.3	7,011	378,276	
17	八街市	184.2	1,402	76,129	
18	流山市	179.1	2,740	153,026	
19	君津市	178.5	1,073	60,105	
20	茂原市	178.4	2,717	152,261	
21	長生郡山武津町	173.6	1,044	60,143	
22	君津原里町	172.1	1,574	91,449	
23	君津原里町	170.6	1,609	94,328	
24	君津原里町	167.5	835	49,840	
25	君津原里町	164.1	139	8,471	
26	君津原里町	159.5	862	54,030	
27	君津原里町	155.6	2,723	174,984	
28	君津原里町	150.2	1,057	70,392	
29	君津原里町	146.7	615	41,930	
30	君津原里町	146.2	178	12,179	
31	君津原里町	143.3	382	26,663	
32	君津原里町	139.8	1,453	103,953	
33	君津原里町	139.2	117	8,407	
34	君津原里町	138.1	692	50,096	
35	君津原里町	137.2	1,809	131,838	
36	君津原里町	136.4	696	51,023	
37	君津原里町	133.7	200	14,960	
38	君津原里町	132.8	680	51,216	
39	君津原里町	131.6	293	22,257	
40	君津原里町	131.0	148	11,300	
41	君津原里町	119.5	97	8,115	
42	君津原里町	118.7	442	37,225	
43	君津原里町	113.1	851	75,256	
44	君津原里町	110.5	480	43,442	
45	君津原里町	110.0	976	88,718	
46	君津原里町	108.1	131	12,122	
47	君津原里町	102.2	102	9,982	
48	君津原里町	102.1	69	6,761	
49	君津原里町	101.4	250	24,643	
50	君津原里町	89.4	119	13,306	
51	君津原里町	81.2	140	17,233	
52	君津原里町	76.5	61	7,977	
53	君津原里町	73.9	75	10,150	
54	君津原里町	72.9	120	16,452	
55	君津原里町	69.1	316	45,729	
56	君津原里町	62.5	54	8,637	

(出所) 千葉県警察本部

(注) 犯罪発生地が県外、もしくは不明な案件があるため、市町村合計は県内合計と一致しない

としており、条例施行後はほとんど市町村で防犯対策の部署が新設されるとともに、住民に対する犯罪情報の提供や防犯活動に対する支援を続けている。

船橋市は人口五七万人を擁する県内第二位の都市だが、犯罪発生率は一九〇・四件と県内平均を下回る。これについて市民防犯課では、安全・安心条例の施行後、防犯対策の課を設置、防犯パトロール隊に帽子や腕章を支給する支援事業を行うとともに、警察が発表しているデータをよりわかりやすく加工して市民に提供している。これらの啓蒙活動や支援策により、地域パトロール隊の団体数は三年前の一〇倍以上に増えたほか、「自分たちの安全は自分たちで守る」という意識が高まつたとしている。今後も地域住民や周辺自治体と

の情報交換を密にしていく方針。

(3) ハード面による防犯対策

A社（マンション建設業）では、成

田市に全国初となる防犯優良認定マンションを建設中。このマンションは駐車場やエレベーターホール周辺の死角を少なくするよう設計するとともに、多数の防犯カメラを設置、鍵も複製不可能なICカードキーを導入するなど、外部からの不審者侵入に配慮したつくりとなっている。開発業者は、防犯はハードだけではなく十分だとして、マンション住民に防犯意識を持ち続けてもらうために防犯の会を設立し、規約で住民が防犯の会に参加するよう定めている。

B自治体では、団地造成後三〇年近く経過したこともあり高齢者世帯におけるパトロール開始前（02年・五八件）に比

うになつた。その結果、内での犯罪発生件数は十六件と、パトロール開始前（02年・五八件）に比

の割合が増加し、空き巣の被害が頻発していた。そのため、町内の有志が中心となり03年に防犯パトロール隊を結成した。当初は二〇名程度だったメンバーも現在では一〇〇名程度を超えて、団地内では毎日パトロールが実施されている。パトロール隊の声がは、やつてもまだ、防犯を呼びかける声がうるさい、という苦情もあつたが、今ではパトロール隊の声が聞こえてくると安心する、という感謝の声も聞かれるのこと。住民の防犯意識も変わり、各家庭でも夜間に人が近くを通ると明るくなるセンサー照明の設置が浸透しているほか、防犯意識も変わり、各家庭でも夜間に駐車していると、地域住民がすぐ

べて七割以上も減少した。

(5) 企業が社会貢献活動で防犯パトロールを開始

C社（清涼飲料水販売）では継続できる社会貢献活動として、07年6月から子どもの安全を守るための防犯パトロールを開始した。

県内を走る約1000台の営業車に防犯パトロールのステッカーを貼り、営業中に子どもが被害に遭いそう、もしくは被害に遭ったときは、子どもの安全確保を最優先することにした。パトロールの目的は犯人逮捕ではなく、あくまでも犯罪抑止効果を向上させることとしているが、開始後わずか一ヶ月で、中学生が恐喝されているところを助けたり、炎上した車内に取り残された運転手を救助するなど、一件の犯罪・事故を未然に防いでいる。

◆ 安全・安心なまちづくりへの提言

(1) 検挙率引き上げが最大の防犯

06年の千葉県の凶悪犯の検挙率は七割を下回っているが、殺人事件や子どもをねらった犯罪が未解決のままでは地域住民は安心した生活を送ることなど、とうていできない。警察の最大の任務は、検挙率を高めて一般市民が安全・安心に生活で

きるような環境を保つことである。

ではないかと考える。

(3) 地域住民の意識変革が重要

07年6月末現在で、県内には一六四九の防犯パトロール隊があり、隊員は十一万一一八九人にのぼる。犯罪抑止に効果的な取り組みのひとつとされる防犯パトロールだが、成功しているパトロール隊にはひとつのが通点があつた。それは、パトロー

(2) 警察と地域のさらなる連携強化を

07年度の県内警察官の定員数は一万二三七人、負担人口（県内人口を警察官の定員数で割った数）は五三九人となつて（図表16）。これは全国平均（五一一人）より劣後しているが、01年以降の警察官の増員で、負担人口は大幅に改善しており、06年には検挙率が全国を上回るなど一定の成果が見られる。

また、犯罪発生件数は、先に失業率との関係で見たように経済情勢も関係しているほか、最近ではコミュニティの連携強化により犯罪件数も減少傾向を示している。

これらを踏まえれば、治安の回復イコール警察官増員という考えは、財政面での制約が多く簡単ではないだけに、景気の安定的な回復や維持（失業率の回復、地域住民の防犯活動への警察官の支援強化といった連携をさらに深め、犯罪抑止力を高めることに力を注ぐほうがより効果的である。



(4) 企業は防犯活動に積極的に参加せよ

企業の社会貢献活動は、地域の清掃や緑化活動などが盛んだが、防犯パトロールも取り入れてはどうだろうか。パトロールといつても、業務時間中にあえてパトロールに出かけるのはなく、社有車にパトロール中であることを示すステッカーを貼り、移動中の信号待ちの時間や車の乗り降りの際に周囲にちょっと目を配るだけでよい。パトロールの最大の効果は犯罪抑止力の向上であるから、ステッカーを貼った車が県内を走行し、地域一丸となつて防犯に取り組んでいるという姿勢を犯罪予備者に見せつけるだけでも効果的だし、運転者もだれかに見られているという意識が芽生え、運転マナー向上にもつながるはずである。